联合国 S/PV.8527



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五二七次会议

2019年5月17日星期五上午9时30分举行

纽约

主席:	查尼先生	(印度尼西亚)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	科威特	穆纳耶赫先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	西索尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-14370 (C)







上午9时40分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管建设和平与政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）：我们正处于叙利亚冲突中另一个紧要关头，此时平民正在为这场永无止境的战争付出代价。我们以前碰到过这种情况：在阿勒颇、东古塔和拉卡都是如此。今天出现这种情况的是伊德利卜，那里有300万平民处境危急。

直到最近，2018年9月17日签署的俄罗斯-土耳其谅解备忘录大大减少了叙利亚西北部地区的暴力。然而，我们现在看到，实地敌对行动正在增加。如果局势继续升级、攻势不断推进，就可能造成灾难性人道主义后果，国际和平与安全也可能受到威胁。因此，联合国欢迎5月15日作出的宣布，即设立土耳其-俄罗斯工作组，以此推动在叙利亚西北部地区重建停止敌对行动状态。现在亟需这一合作。

联合国一直极为关切地注视着叙利亚西北部局势降级区暴力危险地加剧，此事涉及叙利亚政府部队、其盟友、武装反对派部队以及被安全理事会列入名单的恐怖主义团体“沙姆解放组织”。2月份至3月份期间，我们收到有关叙利亚政府恢复对伊德利卜局势降级区内各地区的空袭、“沙姆解放组织”加大对政府部队的跨线袭击以及互射迫击炮弹和火箭弹的报告。我们继续收到有关”沙姆解放组织”向政府控制的地区、包括一个俄罗斯空军基地发动袭击的报告。

3月8日，土耳其经与俄罗斯协调，开始在非军事区内进行巡逻。我们欢迎这些协同巡逻，此举在一定程度上使暴力得以降级。然而，在巡逻时间或巡逻地区之外，双方继续发动袭击。4月下旬，这些袭击大幅增多。

5月6日，政府部队开始发动地面攻势。据报道，这一攻势包括俄罗斯空中支援，正在开辟两条战线——一条在哈马北部，另一条在拉塔基亚东北部。截至5月15日，政府已夺取非军事区内哈马北部若干城镇。

土耳其报告称，5月4日，叙利亚政府部队对哈马北部一个土耳其观察哨所发动炮击，炸伤了两名土耳其士兵。随着战事向该观察哨所推进，叙利亚政府和俄罗斯据报在该哨所附近实施了打击。

自4月下旬以来，这一暴力升级据报已造成100多名平民伤亡、18万人流离失所。空中轰炸令人震惊，包括在居民区使用桶式炸弹。空袭、桶式炸弹和炮击损坏或摧毁了伊德利卜广大地区许多卫生设施和学校，其中若干卫生设施和学校已与联合国存在消除冲突安排。还有报道称，有人从局势降级区向政府控制的地区发动炮击，包括对内拉布巴勒斯坦难民营实施火箭弹打击。

我们呼吁各方停止敌对行动、遵守国际人道主义法和保护平民。我们谴责所有针对平民和民用基础设施、特别是医疗设施和学校的袭击，并敦促各方尊重卫生工作人员和人道主义工作人员的安全和中立。秘书长呼吁紧急促成局势降级，并敦促各方再次充分致力于落实俄罗斯-土耳其停火安排。他敦促阿斯塔纳进程担保国、特别是土耳其和俄罗斯确保实现这一点。我今天大力重申该呼吁。

目前局势升级再次提醒我们，迫切需要政治解决这一冲突。国际社会同意，必须应对“沙姆解放

组织”在伊德利卜的存在。但是，因附近地区有300万平民，不可允许反恐行动凌驾于国际法所规定的义务。

裴凯儒特使阐述了政治进程的优先事项。安理会已表示支持他的努力。现在亟需制止叙利亚西北部地区目前的暴力，同时还需要重振联合国促成的政治轨道。我们必须继续与各方进行持续对话，从而建立信任和信心。我们应共同努力支持俄罗斯和土耳其再次致力于伊德利卜停火。然后，我们可以致力于恢复全国停火，并重点推进第2254（2015）号决议中的政治路线图。

我们需要各方采取具体行动释放被关押者和说明失踪人员下落。据报道，自2011年以来，被关押和失踪人数估计远远超过10万人。现在可以作出的最大贡献将是大规模释放儿童、老人、体弱者和妇女。

在召集可信、平衡和包容的宪法委员会方面取得了许多进展。联合国继续就有关叙利亚政府和反对派叙利亚谈判委员会双方都可接受的宪法委员会组成和议事规则的一揽子方案与双方进行协商。只要作出一点妥协，就能向前迈进，而这一步会有助于开启更广泛的政治进程。要想让裴凯儒特使完成任务，就必须对日内瓦进程给予国际合作和支持。

叙利亚冲突很复杂，但前进道路是存在的。今天，我们要团结一致，首先要支持在大伊德利卜地区实现暴力行为降级，努力找到能够满足叙利亚人民正当愿望的政治解决方案。

主席（*以英语发言*）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克（*以英语发言*）：在过去三周里，叙利亚西北部冲突全面升级。几个月以来，秘书长一直对此发出警告。在2018年9月的一份新闻稿（SG/SM/19208）中，他强调，“避免在伊德利卜全面开战是绝对必要的”。他警告说，这将“引发一场与我们[在叙利亚]看到的所有危机都不一样的人道主义噩梦”。当我9月18日在这里向安理会通报时，我说全面的军事打击可能会导致“二十一世纪最严重的人道主义悲剧”（S/PV.8355，第5页）。尽管我们发出了警告，但我们最担心的事情还是发生了。

正如迪卡洛女士刚刚总结的那样，据联合国估计，有300万人生活叙利亚西北部的冲突降级区。即使在最近一次冲突升级之前，他们也是叙利亚最脆弱的民众之一，特别是100万儿童和130万从叙利亚其他地方逃到伊德利卜的人。现在，该地区主要由一个被取缔的恐怖组织“沙姆解放组织”所控制。当然，无辜平民的人数大大超过武装人员的数量。

随着冲突升级，我们每个月都向安理会通报情况。3月27日，我的行动主任告知安理会，战斗造成平民伤亡和流离失所的人数出现惊人的激增，并指出有90人死亡，近9万人流离失所（见S/PV.8493）。4月24日（见S/PV.8515），我的副手在此向安理会成员通报了空袭和炮击进一步增加的情况，这些袭击有发生在冲突降级区的，也有从冲突降级区射向政府控制区的。她描述了2月份以来近200人死亡、新增流离失所者人数增至12万人的情况。

几天后，袭击速度进一步加快，发生了近一年来最激烈的敌对行动。上周五，我的行动主任再次向安理会通报了空袭、桶式炸弹、地面攻击和炮击的影响。昨天，区域人道主义副协调员在日内瓦向叙利亚国际支持小组人道主义工作队通报了又一次一连串的直升机投放桶式炸弹、空袭、猛烈炮击、地面攻击和反击的情况。在过去三周里，我们接到报告，声称有多达160人被杀。至少有18万人流离失所，几百万人被挤在一个越来越小的地区，三周内就有18万人流离失所。

虽然很多人已经搬入难民营，但还有8万多人发现自己无处可去。因此，他们只能在野外或树下宿营。现在，我们接到报告，声称有三个境内流离失所者居住区遭到袭击。三天前，在吉斯尔舒吉尔市场附近发生的袭击据称至少造成八名平民死亡，三

人受伤。大约17所学校遭到破坏或毁坏，更多学校被关闭，40万多学生无法参加考试。

政府控制的阿勒颇西部地区和哈马省北部地区也受到敌对行动的影响，造成平民伤亡。5月14日，火箭弹袭击了位于阿勒颇内拉布镇人口稠密的巴勒斯坦难民营，造成至少9名平民死亡，11人受伤。人道主义机构正在试图帮助被困民众，但应对能力已经十分紧张。自本月初以来，已向10万人提供了事先准备的库存食品。正在向2.5万人分发帐篷和其他避难物品，但正如我们已经告诉安理会的那样，全面的军事入侵将压倒所有应对能力。很快就会出现这种情况。

最让我忧虑的是破坏或摧毁医疗设施的袭击数量。不用我提醒安理会，医疗设施是受到国际人道主义法特别保护的。自4月28日以来，世界卫生组织（世卫组织）和卫生领域的行为体已至少发现有18个卫生设施因空袭、炮击或其他战斗而受到破坏或摧毁。所有这些都发生在所谓的冲突降级区内。袭击发生后，几乎所有医疗设施目前都无法使用，包括位于哈马省拉特马纳的一家医院在4月28日遭到袭击；位于哈马省麦迪克城堡的一家医院在4月28日遭到袭击；位于伊德利卜省Hbeit的一家初级卫生保健中心在4月30日遭到袭击；位于哈马省卡斯登的一家初级卫生保健中心在5月1日遭到袭击；在哈马省Kafr Nabudah地区，世卫组织支持的一个手术队在5月1日遭到袭击；以及位于哈马省Al Madiq的一家初级保健中心在5月2日遭到袭击。

我知道，安理会喜欢发言简洁，但我可以继续列出一段时间以来发生的类似袭击。这种趋势还在日复一日地继续。世卫组织和卫生行为体已经报告针对这18个医疗设施发动的20次袭击，相当于在过去三周内几乎每天发生一次。有些设施遭到两次袭击。其他医院因为害怕遭到袭击而关闭。共有49个卫生设施部分或全部暂停活动。这些活动包括平均每个月为患者提供至少17.1万次门诊和2 760次大型外科手术。每个月要帮助1 400多名妇女分娩。现在，它们不做这些事了。

这20次袭击是得到世卫组织“记录卫生设施遭受袭击的全球方法”确认的。这是一个依靠世卫组织全球报告系统和当地的专业伙伴网络进行三方确定和确认所发生的事情的体系。如果某个设施被报告受到袭击，当地的这些伙伴将提供详细的事件报告。然后由世卫组织进行核查，并对照其他信息来源进行核实。只有经过各种信息来源全面核实和确认的袭击才会被列入经确认的袭击名单。顺便说一下，这个体系也在阿富汗和也门被用来报告此类袭击事件。这是一个受到广泛尊重的体系。

鉴于过去三周发生的事件，一些会员国、在当地开展业务的非政府组织、医院的医生和一些受战斗影响的家庭向我办公室和我本人提出了很多问题。我谨向安理会介绍其中的部分问题以及我对它们的回答。

他们问：是谁在轰炸这些医院？我的回答是，我说不清楚，但至少有些袭击显然是由拥有先进武器的人组织的，包括拥有现代化空军和所谓的智能和精确武器。

是否蓄意针对我们医院？我说我不知道。袭击医院的是那些投炸弹的人。我可以告诉他们的是，这些卫生设施遭受了多次袭击。

你们是否真的为了保护医院而提供了医院的详细位置？我回答说，是的，保护包括医院在内的民用目标的义务源于国际人道主义法。我们向冲突各方提供一些医院位置的详细信息，以便他们能够遵守这些义务。

提供的医院位置信息是否实际上没被用来保护医院，而是被用来袭击医院？我的回答是，我不知道。能够回答这个问题的人还是投炸弹的人。很多不是医院的避免冲突地点没有受到攻击。

这种事以前在叙利亚冲突期间发生过吗？发生过。去年，当时的斯塔凡·德米斯图拉特使和我本人就曾向安理会成员提出对东古塔类似袭击事件的关切，我们认为它们可能提供相关信息，可防止复

发。你当时得到满意的答复吗？我们去年提出的问题尚未得到全部答复。

如果我是负责医院运作的一个非政府组织，我为什么会给你提供我所在位置的详细信息，如果这种信息只是被用来把医院作为目标？这个问题很好。我们正在思考在消除冲突系统掩护保健设施方面，可从近来的事件中得出什么结论。

你对那些生活在冲突降级区的孩子家长有什么建议？他们是否应该在生病或受伤时带孩子去医院？这是一个难以回答的问题。如此众多的医务设施遭到攻击，令我对儿童健康与安全受到影响深感关切。如果此刻你是伊德利卜所谓冲突降级区的一名需要医院护理的孩子的家长，你会怎么做？我抱歉地说，我真的不知道。我为处于这种可怕境地的家长深感歉意。难道安全理事会没有通过一项决议，强调各国不应该轰炸医院？答案是肯定的，第2286 （2016）号决议具体规定了这一点。

最后，我被提到这个问题：如果国家不遵守这些决议，那么安全理事会通过这些决议有什么意义？主席先生，这也是一个很好的问题。当然，它并非真正向我提出的。

主席（*以英语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以英语发言*）：我代表三个共同执笔方即比利时、德国以及科威特做本次发言。继上周的磋商之后，这三个国家提出召开本次会议，以跟进叙利亚西北部冲突降级区令人关切的军事升级问题。我们愿感谢马克·洛科克先生和罗斯玛丽·迪卡洛女士这两位副秘书长为我们了解这场危机各方面的最新情况。

首先，我们愿对过去数周叙利亚西北部暴力升级、包括空袭、密集轰炸以及据报使用桶式炸弹之举表示深感关切。这已导致包括保健工作者在内的许多无辜平民丧生，并迫使18万民众离开自己的家园。我们尤其关切对民用基础设施的袭击，正如我们刚才听到的那样，护理17万人的18座保健设施和至少17所学校遭到攻击，现在这些学校无法提供服务，由此影响了48万名学生。

我们确认，联合国指认的恐怖组织成员在伊德利卜大量存在。我们明确谴责他们已进行的暴力袭击。但是，反恐斗争绝不能为滥肆袭击平民和民用基础设施开脱。反恐行动不免除各方保护平民的责任，也不应阻碍公正的人道主义行动。在任何地方、特别是在居民区使用桶式炸弹完全是不能接受的，因为它表现出对人类生命的完全无视，是一种集体惩罚的策略。

作为共同执笔方，我们提醒各方根据国际人道主义法所负有的义务，其依据是《日内瓦公约》及其各项《议定书》，包括保护平民和民用基础设施的人道主义原则。必须确保对那些违反国际人权法和国际人道主义法的人进行问责。我们坚定地致力于打击有罪不罚。

我们还重申第2286（2016）号和第2427 （2018）号决议，这两项决议分别谴责了袭击医院和学校之举。令我们尤其震惊的是，有报告称，民用基础设施、例如根据冲突降级机制而告知方位的医疗设施遭到攻击。此举严重破坏了这种通知机制的初衷，即：它是提高人道主义行为体在实地的安全与接受度的工具。

2018年9月签署的俄罗斯和土耳其之间的谅解备忘录对于缓解叙利亚西北部局势十分重要。我们再次呼吁继续充分落实备忘录中的停火安排。我们回顾，有300万民众、其中包括100万儿童居住在该地区。一场大规模的攻势将给叙利亚和该地区带来一场人道主义灾难。作为安理会，我们绝不能允许这种情况发生。伊德利卜的持久停火至关重要。我们敦促各方避免更多升级，并为此利用其影响力。

必须无条件、安全、及时、畅通无阻和持续地提供人道主义准入。我们赞扬人道主义工作者在这些尤其艰难的情况下奋勇工作。联合国及其各伙伴

继续本着人道主义原则运送救命的人道主义援助，包括根据第2449 （2018）号决议提供跨界援助，这是叙利亚西北部千百万民众的生命线。

最后，作为共同执笔方，我们继续密切跟踪叙利亚西北部局势，与此同时，我们重申，我们支持彼得森特使努力在第2254 （2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上，达成叙利亚问题的政治解决。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢迪卡洛和洛科克两位副秘书长今天令人深感关切的通报。

美国认为，2018年俄罗斯联邦和土耳其在伊德利卜和周边地区的停火协议对于维护国际和平与安全绝对至关重要。由于俄罗斯和阿萨德政权过去两周在伊德利卜省和哈马省的敌对行动加剧，数百万平民的生命处于危险之中。

这些经过强化的军事行动继续破坏该地区的稳定。据我们所知，升级造成至少100人死亡或受伤，使超过18万人流离失所，其中一些人为逃离阿萨德政权的桶爆炸弹以及俄罗斯和该政权的空袭，在八年战争中第三次或第四次流离失所。最近的战斗迫使平民在我们的北约盟国土耳其边境附近避难，新一波流离失所者超过了该地区境内流离失所者营地的容量。这场攻势将救援人员和人道主义设施置于险境。正如我们所听到的那样，在实地监测和执行停火协定的土耳其军队也处于危险之中，一些人已经受伤。

一年来，联合国和安理会许多成员就在伊德利卜发动军事攻击将造成的大规模悲剧发出了严重警告。2018年9月，秘书长非常明确地表示，对伊德利卜的军事袭击将引发“一场叙利亚血腥冲突中前所未见的人道主义噩梦”。洛科克副秘书长过去和今天都明确指出了对伊德利卜发动军事攻击将造成的人道主义灾难的规模。

俄罗斯联邦代表阿斯塔纳集团向安全理事会保证，也以双边方式在最高层向我国保证，它致力于维持本方停火。然而，俄罗斯和阿萨德政权却以反恐为由袭击平民和医院。袭击摧毁了18处卫生设施。最令人震惊的是，这些设施中有几处在俄罗斯联邦和联合国人道主义事务协调厅制定的消除冲突列表上。

如果俄罗斯和阿萨德政权不立即停止升级并立即重新承诺停火，叙利亚人民将面临灾难性人道主义危机的严重风险。美国重申，叙利亚西北部的暴力升级将破坏该地区的稳定。我们认识到俄罗斯联邦影响阿萨德政权行为的能力，呼吁其立即采取以下步骤。

首先，它必须确保伊德利卜非军事化区的所有军事活动降级，并再次承诺全面执行2018年9月17日的《索契协定》。这意味着全面停止该地区的所有敌对行动。要完全停止。

第二，它必须确保，第2449（2018）号决议授权的联合国跨界人道主义援助物资继续定期、源源不断、不受阻碍地送到伊德利卜包括非军事化区的人民手中。

第三，它必须鼓励大马士革采取一切必要步骤，确保救济人员安全、不受阻碍地进入伊德利卜受影响地区。

第四，它必须最终确保叙利亚政权不在伊德利卜部署化学武器。

美国强烈支持土耳其努力缓和局势，维护《索契停火协定》。美国并不是唯一一个呼吁俄罗斯和阿萨德政权履行其维持停火承诺的国家。我们赞同土耳其外交部长本周呼吁该政权停止对伊德利卜军事侵略的重要发言，以及我们欧洲伙伴发出的类似呼吁。美国坚定不移地决心追究阿萨德政权再度使用化学武器的责任，并且我们提醒该政权及其盟友，任何使用化学武器包括氯气的行为都将得到有力和迅速的回应。

俄罗斯参与这场攻击，令人深感关切，因为暴力威胁到我们认为近日出现的机会，出现机会是

由于秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生进行外交推动，通过建立宪法委员会来快速启动政治进程。阿萨德政权5月6日宣布发动地面进攻，这不符合特使实现冲突政治解决的目标。美国全力支持彼得森特使尽快组建宪法委员会的努力。

在有望就宪法委员会达成一致之际，俄罗斯和该政权决定发动空袭、发射重炮并投掷桶爆炸弹，发出了无视联合国政治进程的可怕信号。今天，我们想向阿萨德政权及其支持者俄罗斯和伊朗发出一个明确信号，即叙利亚冲突无法用军事办法解决。唯一的解决办法是第2254（2015）号决议概述的政治过渡，即：停火；建立尊重叙利亚人民权利的可信、包容、不分派系的治理机构；修订宪法；根据新宪法在联合国监督下举行由所有叙利亚人，包括散居国外者参与的自由公正的选举。

俄罗斯一再声称同意叙利亚冲突没有军事解决办法。这场危机的和平和持久政治解决必须从保护平民免受暴力开始。因此，美国感到关切的是，最近的军事升级可能是阿萨德政权在企图拖延宪法委员会的组建和联合国主导的政治进程，削弱在政治解决冲突轨道上取得进展的务实努力。这恰恰是错误的道路。

最后，我概述了国际社会和每一名安全理事会成员都认可的冲突的唯一解决办法。美国仍然坚定致力于彼得森特使在联合国主导的日内瓦政治进程中的努力以及第2254（2015）号决议。数百万人的生命有赖于此。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢我们的各位通报者。

我们稍后将听取土耳其代表的发言，但我首先要欢迎土耳其9月份努力达成索契停火协定。当时我们对此表示欢迎，现在我们也欢迎它努力恢复停火并缓和局势。我想两位副秘书长都已非常清晰地说明，为何这是一个紧急事项。我也感谢科威特召集本次显然是必要的会议。

伊德利卜的局势是如此严峻，我不会重复我国对政治进程的众所周知的立场，这一立场没有改变，对化学武器的立场也没有改变。我想利用本次会议着重谈谈伊德利卜、当地的噩梦和正在发生的屠杀。洛科克先生问了一些问题；正如他所说的，问题多于答案。从今天的会议上为伊德利卜人民找到一些答案将再好不过。

正如我们听到的那样，仅自4月28日以来，该政权在叙利亚西北部的攻势就造成18万人流离失所，多人伤亡。自那以来，至少有18处保健设施，包括9个初级保健中心和9所医院，以及17所学校遭到了空袭。这显然违反了第2286（2016）号决议和国际人道主义法。就像比利时大使所问的，相称性、区别性和必要性原则上哪儿去了？什么是必要的？副秘书长概述的对当地人民造成毁灭性影响的轰炸18处卫生设施的行为在哪点上相称了？

我很关注洛科克先生确认的联合国向冲突各方提供医院地点细节这一点，我带着严重关切指出他提到的国际人道主义法义务，这些义务不容轻视。他问道：是谁在轰炸这些医院？不管是谁，都拥有现代空军和精密武器。医院等设施是否在有消除冲突机制的情况下仍然遭到蓄意攻击？如果非政府组织和医疗工作者向一个他们认为能够确保自身安全的机制提供坐标，却发现自己由于该政权的蓄意攻击而一手制造了自己的毁灭，那这真是荒唐至极。

但既然我们知道只有俄罗斯和叙利亚两国将飞机派往该地区，我想知道洛科克先生问题的答案是否是俄罗斯和叙利亚空军。我认为我们今天需要答案，如果答案是俄罗斯和叙利亚空军，我将呼吁今天在座的两位大使向我们保证，攻击将会停止，并且不会再以这种方式向国际社会每一名成员都有责任保护的设施中的平民发动蓄意攻击。

比利时大使还提到，反恐行动不是不分青红皂白袭击平民的许可证。我也想强调这一点。《日内瓦四公约》对此作了规定。这是国际人道主义法

的核心原则。相称、区分和必要这些原则真的很重要，但在伊德利卜看来并未得到体现。

俄罗斯声称，其支持该政权的所谓报复性打击具有“外科手术”式的精确度。如果外科手术准确度意味着我们在伊德利卜实地所见的情况，我希望我在莫斯科永远不需要医疗。因此，这些声称和打击都是非常不准确的。

俄罗斯必须确保本国部队及其大马士革盟友的部队严格遵守国际人道主义法以及它作为国际社会成员和安全理事会五个常任理事国之一已同意的各项协议和决议。

副秘书长还有一个令我吃惊的问题，即决议为何没有得到遵守。我认为这是一个很好的问题。我认为伊德利卜每位家长都有权知道这个问题的答案。用当地方言说，这不是一个64000美元的问题。这个问题在伊德利布造成160人死亡，并且自叙利亚冲突开始以来，已造成40万人死亡。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢马克·洛科克先生和罗斯玛丽·迪卡洛女士非常有益的通报。鉴于叙利亚，特别是西北部的悲惨局势，我要强调三个优先事项：迫切需要维护伊德利卜停火；遵守国际人道主义法和保护平民是不容谈判的当务之急；以及必须紧急达成持久政治解决。

维护伊德利卜停火必须是我们的最高优先事项。对于叙利亚政权最近在西北部发动的地面攻势，以及该政权及其盟友的轰炸和炮击，法国极为关切。这些行动公然违反俄罗斯和土耳其之间的停火协议，去年10月伊斯坦布尔首脑会议的联合公报重申了该协议。

关于这次攻势已经结束的报道仍需在实地证实。在这方面，我们将保持警惕。必须确保长期遵守停火。我们必须尽一切努力防止西北部再次发生灾难；包括100万儿童在内的300万平民的生命岌岌可危。坦率地说，我们必须不惜一切代价阻止伊德利卜成为又一个阿勒颇。攻击不仅会造成严重的人道主义后果，还会对我们所有人构成严重的移民和安全威胁，带来恐怖主义作战人员扩散的重大风险。

在这方面，根据伊德利卜协议，担保国负有维护停火的首要责任，阿斯塔纳担保国在4月26日的会议上重申了对该协议的承诺。法国特别呼吁俄罗斯履行承诺，维护伊德利卜停火，并在这方面向该国政权施加一切必要的压力。此外，我重申，如果化学武器再次被使用，法国将非常坚定，并且我们随时准备采取行动。

在此背景下，保护平民和遵守国际人道主义法是绝对优先事项。暴力升级的人道主义后果令人深度关切。超过18万人流离失所，150人死亡，11所学校和18处医疗设施遭到袭击，其中包括避免遭受冲突影响的医院。我在此重申，法国最强烈地谴责对医院和卫生工作者的所有袭击，此种行为构成战争罪。我再次重申，保护平民，包括人道主义和卫生工作者以及民用基础设施，是我们所有人都必须遵守的规则，不容谈判。

毫无疑问，当前的攻势绝不仅仅是打击恐怖主义。这是该国政权及其盟友夺取尚未控制地区的野蛮行为的一部分。该攻势只会有利于加剧和扩散恐怖主义威胁。我们支持土耳其加紧努力，减少恐怖团体的影响。无论如何，打击恐怖主义是我们所有人的优先事项，但不能用来为违反国际人道主义法辩护。

众所周知，我们正在面对叙利亚的一个新的关键时刻，事关该国的未来。当伊德利卜人民成为暴力军事行动的目标时，我们怎样才能恢复对有公信力政治进程的必要信任？我们怎么能既希望难民返回，又发动攻势，不可避免地迫使成千上万的叙利亚人逃离？现实情况是，伊德利卜的攻势将摧毁叙利亚的和平前景，而和平原本有可能在今天实现。

只有可信、不可逆转和包容各方的政治过渡才能打破叙利亚悲剧的循环，为重建铺平道路。我们必须集体支持特使努力执行第2254（2015）号决

议的所有内容，包括可信的一揽子制宪措施。该国政权的阻挠已经持续了几个月，这是不可接受的。同样重要的是，裴凯儒应根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件），继续平行开展建立信任措施的工作，以期建立一个安全和中立的环境，并开始筹备举行选举。在所有这些问题上，俄罗斯都可以对该政权发挥主导作用。

安全理事会在叙利亚问题上经历了多年的失败之后，如果今天翻过这一页并将目光投向别处，不管是出于厌倦还是缺乏勇气，这将是又一个重大的道德和政治错误。认为叙利亚悲剧已经过去将是判断上的严重失误，此外我们确信，今天，也许是8年来第一次，一扇窄小但真正的结束冲突机会之窗正在为我们打开；我们绝不能让那扇小窗关闭。这意味着，作为安全理事会成员，我们必须承担起集体责任，关闭我们的自动驾驶模式，在我们的共同基础上再接再厉，最终实现叙利亚和平。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议，并感谢迪卡洛副秘书长和洛科克副秘书长的宝贵通报。

多米尼加共和国极为关切地注意到，叙利亚阿拉伯共和国伊德利卜南部和哈马北部的军事局势日益升级，给叙利亚人民造成更严重的苦难、破坏和满目疮痍。在俄罗斯联邦和土耳其共和国于去年9月达成协议之后，人们曾认为该地区很安全。然而现在我们看到，违反该协议之举如何导致18万人流离失所。选择留下来的人中，有近50万人面临暴力侵害的危险。

关于公然可耻的违反国际人道主义法行为，据报告发生了18次袭击医院和救护车事件，有数名卫生工作者死亡，还发生了10次袭击学校和境内流离失所者营地事件，导致例如教育和卫生等基本服务中断，尤其是针对妇女、儿童、老年人、残疾人和青年人的基本服务。仍在活动的人道主义行为体已经达到能力的极限，在不安全的环境中开展工作，如果我们再加上这一事实，局势看来再糟糕不过了。因此，大规模对抗将导致灾难性人道主义危机，因为它让生活在受影响地区、大多依赖人道主义援助才能活下去的300万人民获得跨境人道主义援助的渠道受到威胁。我们不能容许这样的情况发生。

我们认为，安理会责无旁贷，应当展现出团结并果断满足叙利亚境内人道主义界的要求，洛科克先生代表人道主义事务协调厅和实地行为者明确阐述了这些要求。我们大家都知道，可能出现今天所说的严重人道主义后果，这种后果肯定令人担忧。但是，必须让它们成为促成安理会团结的推动力，以便首先制止当前的暴力，并要求建立一个安全的人道主义走廊，确保能够继续将人道主义援助送到受影响者手中；其次，以最强烈的方式提醒对立各方，它们有义务按照国际人道主义法的准则保护平民，反恐活动也必须尊重这些准则；第三，呼吁立即停止利用和攻击民用基础设施，例如住宅、医院和学校。

最后，多米尼加共和国愿重申4月30日在在此说过的话（见S/PV.8520），必须加倍努力以避免伊德利卜出现军事升级，这首先将影响到数百万平民的生活，危及政治进程所取得的进展，同样重要的是，令人质疑联合国是否有能力防止更多苦难，以及能否为叙利亚阿拉伯共和国冲突达成一种可信和可持续的政治解决方案。

最后，我要求停止轰炸平民，立即停止。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开今天的会议，感谢通报人提供宝贵信息。

我们深为遗憾和关切地注意到，由于对战斗人员和平民不加区别的猛烈空袭，伊德利卜和叙利亚西北部其他地区的暴力再度升级。秘鲁强烈谴责恐怖主义，并认为必须将伊德利卜和叙利亚其他地区的恐怖团体绳之以法。我们还认识到，必须保障叙利亚的主权、统一和领土完整。但是，我们强调，这在任何情况下都不应成为对平民和医疗设施、

医护人员以及重要卫生基础设施实施更多袭击的理由。

我们强调指出，这类行为公然违反国际法，而且，因为它们是蓄意行为，影响平民，可以也应当将其列为战争犯罪。它们还违反安全理事会各项决议的规定，例如第2286（2016）号决议。因此，我们希望对这类应受谴责的行为进行彻查，查明责任人并让其受到应有的惩处。

我还感到忧虑的是，暴力活动激增似乎在加剧该地区数百万妇女儿童的极端弱势处境，我们因此强调指出，安理会有责任保护他们。我们还强调，必须满足最近几个月登记的数十万境内流离失所者的需求，他们主要来自哈马北部和伊德利卜南部，目前托庇于土耳其边界附近地区危机四伏的临时庇护所。

鉴于我们大家今天是在形势脆弱的情况下召开本次会议，我们敦促叙利亚政府和冲突中的所有行为体防止局势进一步恶化，防止伊德利卜再次成为恐怖和动荡的舞台，尤其是在数百万平民的生命危若累卵之时。我们强调，实质上这意味着保持去年9月经土耳其和俄罗斯调解达成的停火，各方特别是叙利亚政府重新致力于联合国依据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）推动的政治解决进程。

我们认为，阿斯塔纳担保国和对叙利亚政府有影响力的其他国家以及反对派必须培养一种温和、平静、对话和致力于和平以及该国和该国人民未来的气氛，从而为实现该目标做出贡献。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开今天的会议。我们也感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士和马克·洛科克先生作了出色通报。

这是我们第二次开会处理伊德利卜局势，此时我们不禁想到，是否应当为伊德利卜最坏的情况做好准备，联合国是否应当紧急审查其准备情况，以防事态发展走上悲剧道路，让我们再次陷入和几乎已被战争彻底摧毁的阿勒颇相似的情形。赤道几内亚认为，确实有理由感到关切，因为降级区违反停火行为激增，越来越令人担忧，正像迪卡洛女士和洛科克先生介绍的那样，伊德利卜平民面临的人道主义局势出现严重后果，伤亡人数增加，流离失所者如潮。

我们正面临一种毁灭性的局面，成千上万的家庭和村庄被彻底摧毁，正如人们强调指出的那样，每天都有来自医院和学校的尸体、以及大量的境内流离失所者，其中许多人受伤，面临严重缺乏医院和医疗手段的情况。更糟糕的是，少数几家仍可医治伤员的医院不断受到攻击。

我们呼吁各方立即制止伊德利卜紧张局势的升级，尽一切可能防止在人口稠密地区、保健中心、学校和其他民用基础设施使用爆炸性武器，并履行根据国际人道主义法所承担的义务，防止平民沦为交战的主要受害者。各方也有义务保护民用基础设施，如医院、学校、仓库等。

正如我们最近强调的那样，鉴于这种暗淡的前景，我们不能继续仅仅作为旁观者。消极态度以及缺乏结束伊德利卜敌对行动的真正政治意愿将以某种方式使我们变为伊德利卜持续悲剧的参与者。因此，我们必须坚定不移地决心解决这个所谓非军事区的局势。

我们鼓励俄罗斯和土耳其加强合作，以稳定伊德利卜的局势，我们也强调必须采取有效措施打击叙利亚境内的恐怖组织。我们重申，任何人都不应破坏这些双边行动的有效协调，那样做可能破坏阿斯塔纳的精神，增加紧张局势的风险，并破坏叙利亚的政治进程和宪法委员会的组建。

最后，我们要表示支持叙利亚内部一些人的呼声，他们呼吁联合国考虑在伊德利卜部署一个公正和独立的监测小组，以确保停止一切侵害妇女的暴力行为，记录任何侵权行为，并事后起诉和惩处应负责任者。我们认为，这一措施应得到安理会的充分关注，因为其具体目的是保护叙利亚人民，使之

免遭伊德利卜可能发生的屠杀。我们呼吁那些对正在发生的事件有影响力的国家对各方施加必要的压力，以免造成巨大的无辜生命损失，如同我们目前在伊德利卜所看到的这样。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我要感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛和副秘书长马克·洛科克所作的通报。不幸的是，这两个通报都极为令人震惊。

过去两周来，我们极为关切地注视着叙利亚西北部冲突降级区敌对行动的加剧。目前的交战涉及叙利亚政府军及其盟友以及反对派武装部队和黎凡特解放组织。

让我非常明确地指出：再次是平民付出了最高的代价。我们在阿勒颇和东古塔已经看到类似的冲突升级。这些情景的重演是完全不可接受的。叙利亚西北部日益深重的人间苦难只会加剧叙利亚人民的悲剧，这也是我们要求召开今天会议的主要原因。

正如今天在会议厅里已经提到的那样，过去几周来，我们注意到对伊德利卜省和哈马北部的空袭有所增加。我必须坚持并强调指出，每天遭受猛烈炮击的是该区域的平民。我也要明确指出，联合国认定的恐怖团体加强了它们的攻击。叙利亚冲突没有军事解决办法，这种情况必须停止。

在过去两周里，暴力导致了160多名平民的死亡。对人口中心的空袭、轰炸和使用桶式炸弹，以及以民用和人道主义基础设施，特别是学校和保健设施为目标，都是违反国际人道主义法的行为。这是不可接受的，特别是考虑到在某些情况下发生了攻击民用和医疗基础设施的事件，尽管已将全球定位系统坐标告知各方，以确保这些设施的安全。

波兰最强烈地谴责这些暴行，并再次呼吁对实地局势有影响力的各方，特别是阿斯塔纳保证国，履行根据国际人道主义法所承担的义务，不遗余力地保护平民。

在这方面，阿斯塔纳保证国可发挥特殊作用，因此应采取一切必要行动，实现全面停止敌对行动，特别是考虑到俄罗斯和土耳其于2018年9月签署的谅解备忘录至关重要，该备忘录已在本次会议上得到重申。我们在道义上和法律上有责任尽最大努力，去减轻叙利亚平民的痛苦。

最后，请允许我强调，任何军事行动——即使是旨在打击恐怖主义的军事行动——都应完全符合国际人道主义法和人权法的规定。这不仅是一项法律义务，而且也是一项道义义务，以防止对被困在战火中的数千名平民造成伤害。不遵守规定的人应当被追究责任。

叙利亚冲突不可能有军事解决办法；根据第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）达成一项政治协议，仍然是实现和平的唯一途径。我们期待着组建一个宪法委员会——这是在联合国监督下展开一个真正政治进程的第一步。在这方面，我们全力支持联合国特使彼得森。

伊波先生（科特迪瓦）（*以英语发言*）：我国代表团感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛和副秘书长马克·洛科克就阿拉伯叙利亚共和国人道主义状况的相关事态发展所作的详实通报。

尽管俄罗斯和土耳其于2018年9月签署了有关非军事区的协议，但科特迪瓦仍然对伊德利卜省新的军事升级表示关切，确立非军事区是为了将叛乱团体所控制地区与政府所控制地区分隔开来，并确保该区域停止敌对行动。根据联合国的报告，这一新攻势导致4月29日至5月9日期间约18万人流离失所，其中有许多人丧生。如果我们不小心，暴力的再次发生就有可能破坏国际社会为和平解决叙利亚危机所作的许多努力，并造成本已令人不安的人道主义局势的进一步恶化。

在这种情况下，科特迪瓦谴责交战的持续和升级，包括其灾难性后果，并呼吁各方立即停止在叙利亚全境的敌对行动，以便使和平进程得以成功。

在这方面，我们呼吁冲突各方充分执行俄罗斯-土耳其关于非军事区的协议。我们尤其敦促有关各方遵守保护平民的义务，遵守国际法和国际人道主义法，我们应当指出，违反这些法律的行为可以在主管国际法院受到起诉。

我国代表团欢迎美国国务卿与俄罗斯总统和外长于5月14日星期二在索契举行会议，讨论其共同关注的问题，包括叙利亚问题。我们希望这次会议将开辟其他协商领域，用国务卿的话来说，旨在确定“叙利亚前进的道路……以推进政治进程”。我国代表团希望，人道主义局势和成立制宪委员会等最紧迫的问题能够统一叙利亚危机中所有利益攸关方的看法。

最后，我谨重申，我国呼吁根据第2254（2015）号决议，通过所有利益攸关方之间的包容性对话，用政治办法解决叙利亚危机。在这方面，科特迪瓦申明全力支持裴凯儒特使为恢复叙利亚和平与稳定所作的不懈努力。

涅边贾先生（俄罗斯）（*以俄语发言*）：我们感谢迪卡洛女士和洛科克先生的通报。

老实说，我们又有一种似曾相识的感觉。在平定阿勒颇东部和东古塔的时候，我们经常听到这种吁请和悲叹。但我想问，当所谓的联盟将巴古兹和哈金夷为平地时，为什么人道主义三国不急于呼吁召开安全理事会会议？当时，平民不断死去，空袭不断摧毁民用基础设施，包括医院和学校。拉卡呢？几乎没有人关心这座城市的命运，它基本上被毁灭殆尽。

我们来回忆一下拉卡发生了什么。这样做总是有用的，尤其是因为人们不喜欢听到它，更愿意忘记它。我们推荐阅读国际人权组织——国际特赦组织出版的关于两年前这些事件的出版物。其细致而艰苦的工作查明，由于所谓的联盟及其盟友数千次滥杀滥伤的空袭和炮击，有1500多名平民死亡，11000多座建筑和基础设施被毁。我要提醒的是，当时我们的西方伙伴称拉卡行动可能是历史上最精确的空中军事行动，只承认对159人死亡负责。

总之，现在是停止对叙利亚所发生的一切采用双重标准的时候了。例如，我们听到许多关于鲁克班的说教，而事实上当地的所有问题都关系到隶属“革命突击队”的好战分子，他们在美国的纵容下，阻止境内流离失所者自愿离开营地，并限制他们的权利。尽管如此，截至5月15日，已有12000人离开鲁克班。我们希望，我们的美国同事会改变他们的非建设性做法，若能尽快结束其对叙利亚这部分主权领土的非法占领，那就更好了。无论如何，根据《日内瓦四公约》的规定，占领国应对被占领土的民众负责。这不是鲁克班问题的政治化，因为《日内瓦四公约》是国际人道主义法的根基。鉴于可能对此发表的评论，我要说，任何反恐斗争都不能成为占领的理由。

与鲁克班形成对比的是，我们从未听到有人对叙利亚东北部不属于叙利亚当局控制的霍尔境内流离失所者营地中严峻的人道主义局势捶胸顿足、焦虑不安。该营地人满为患，其居民主要是正在受到权利侵犯的妇女和儿童，严重缺少人道主义援助。有关各方非但没有努力建立从大马士革控制地区出发的稳定的人道主义车队，而是一直试图通过不透明的跨界机制来巩固运送机制。

我们坚决反对违反国际人道主义法的指控。叙利亚军队和俄罗斯航空航天部队都没有对平民或民用基础设施采取敌对行动。我们的目标是恐怖分子，我的一些同事不愿提到这一点。我们再次呼吁联合国秘书处和包括世界卫生组织在内的联合国专门机构，不要急于公开传播关于平民伤亡或民用基础设施损坏的未经核实信息。这些信息应该来自可靠的、非政治化的来源，必须经过彻底的核查，包括确定据称遭到袭击的基础设施是否完成了冲突规避程序。虽然我们正在从所谓的可靠来源获得信息，但当我们询问这些来源时，他们断然拒绝说出来源的名称。还是说，这又是那些“英勇”的白盔人员？

叙利亚政府和俄罗斯代表一直努力防止暴力，即使有非法武装团体参与其中，也酌情和平化解局势。通过这种谈判，阿拉伯叙利亚共和国大部分领土恢复了和平。然而，伊德利卜有一个阻碍因素——解放沙姆组织恐怖分子的持续侵略行动，这导致该地区紧张局势严重升级。好战分子继续袭击政府控制的阵地，炮击附近的定居点，受害者既有叙利亚平民也有军人。我们今天听到有人被火箭弹炸死，而出于某种原因，这些发言人尴尬得避而不谈阿勒颇和哈马的平民正在被解放沙姆组织恐怖分子发射的火箭弹杀死。顺便说一下，俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心收到了经独立消息来源证实的可采取行动的信息，即努斯拉阵线恐怖分子正在萨拉奎布镇准备另一次化学挑衅行为，以便随后嫁祸大马士革。

4月27日，大约130名恐怖分子袭击了哈马省西北部苏恰拉比耶附近的政府军防御阵地。叙利亚军队进行了反击，但遭受26人死亡，40多人受伤的损失。仅在5月上旬，解放沙姆组织恐怖分子的袭击就造成22名叙利亚士兵和4名平民丧生，约100人受伤。圣战分子的挑衅行动也严重威胁到位于赫梅明的俄罗斯空军基地的安全和我们部队人员的生命。好战分子正在积极使用多管火箭炮系统和攻击型无人机。例如，在4月底和5月初，恐怖分子多次用火箭弹轰炸空军基地，有18架攻击型无人机在接近赫梅明时被击毁。

5月6日至11日，针对解放沙姆组织恐怖分子的这种侵略性攻击和挑衅，包括使用多管火箭炮系统和攻击型无人机，政府部队在俄罗斯军方的支持下，不得不采取反制措施，将恐怖分子赶出他们用来炮击赫梅明空军基地和叙利亚军队阵地的地区。经情报证实，这些袭击只是针对恐怖目标。其结果是，我们得以清理伊德利卜冲突降级区南部恐怖分子最集中的地区。但是，即使在叙利亚军队制止武装分子明火执仗的敌对行动之后，黎凡特解放组织的恐怖分子仍在继续其侵略行径。例如，5月13日，在炮火支援下，非法武装团体派出两批共650名作战人员、10辆坦克和4辆装甲运兵车，攻击了叙利亚军队在Kafr Zita和Al-Suqaylabiyah地区的阵地，导致2名叙利亚人死亡，9人受伤。

俄罗斯申明，它继续致力于履行关于稳定伊德利卜局势的各项协议，包括2018年9月17日的俄罗斯与土耳其之间的谅解备忘录。目前，俄罗斯和土耳其正通过我们两国防长继续谈判，以期坚决稳定叙利亚西北部局势，消除那里的恐怖主义威胁。从那些不时对伊德利卜局势和叙利亚军队及其支持者行动提出警告者的角度着想，我们想特别强调，备忘录没有提及应保护恐怖分子的任何内容。恰恰相反，它申明，备忘录的当事方决心打击这些恐怖分子。我们绝不认为恐怖分子触碰不得，将不顾我们一些伙伴的抱怨而继续打击他们。总的来说，我们的感觉是，伊德利卜的恐怖分子因某些邪恶的目的而受到掩护和保留，其辩解的理由是保护平民问题，而我们与安理会其他成员一样关切这些被伊德利卜恐怖分子挟为人质的平民。

我们应该团结一致，努力稳定叙利亚局势，一道铲除恐怖主义，努力进行冲突后的恢复，并帮助难民返回，而不是在叙利亚推行一种以政权更迭为目的的狭隘自私的议程。在此，我谨反驳美国同事对俄罗斯破坏该地区稳定的指责。我们对谁曾经破坏该地区的稳定并且仍在继续这样做抱有不同的看法。现在真正重要的是防止因美国和伊朗之间争端增多而导致波斯湾的任何升级。这将使我们得以认真推进整个该地区的政治解决。没有这种政治解决，该地区有可能陷入混乱。

俄罗斯将继续以我们本国的名义，并且作为安全理事会的常任理事国以及阿斯塔纳三方的一员，努力恢复叙利亚的和平。在阿斯塔纳框架内为确保冲突降级、减少恐怖主义威胁、提供人道主义援助以及筹备政治进程所做的工作比任何其它形式所做的都要多，在现阶段，这一点尤为重要。

西索勒先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你举行本次关于叙利亚人道主义局势

的会议。我们还感谢罗斯玛丽·迪卡洛和马克·洛科克两位副秘书长的通报。

南非谴责暴力升级、特别是叙利亚西北部的暴力升级和无谓的无辜生命损失。袭击平民和民用基础设施、特别是破坏学校和保健设施是不能接受的，必须予以强烈谴责。我们担忧地注意到，由于暴力激增，已有16个人道主义机构暂停在该地区的活动。叙利亚人民、特别是伊德利卜地区的民众急需人道主义援助。南非呼吁各方遵守国际人道主义法，并保护平民。我们愿提醒他们，根据国际人道主义法和国际人权法，他们负有保护平民和民用基础设施的义务。

我们敦促有关各方立即停止敌对行动，提供必要条件以使人道主义活动得以恢复。我们还愿强调，开展反恐行动不能以牺牲无辜平民的生命为代价，开展任何此类行动均应符合国际法的规定。我国代表团支持秘书长呼吁各方遵守国际人道主义法和保护平民，并进一步敦促2018年9月关于稳定伊德利卜冲突降级区局势的谅解备忘录的当事方遵守该备忘录中所载的各项承诺。

马朝旭先生（中国）：我感谢迪卡洛副秘书长和洛科克副秘书长所作的通报。

中方高度关注叙利亚西北部局势。去年9月，俄罗斯、土耳其签署《备忘录》，重申决心打击所有形式和表现的恐怖主义，维护叙利亚西北部的局势稳定。我们看到，近几个月以来，恐怖组织不断强化对伊德利卜的控制，在其控制区内威胁和侵犯平民的人身安全，频繁袭击俄罗斯军事基地和叙利亚政府控制区，造成平民伤亡，严重破坏地区安全局势。国际社会当然不能允许恐怖主义势力肆意妄为，中方支持对恐怖组织的恶劣行径进行反击。中方认为，真正改善叙利亚人道局势，必须标本兼治。在此我提出以下三点主张：

第一，根据安理会第2254号决议，持续推进“叙人主导、叙人所有”的政治解决进程。联合国要继续发挥斡旋主渠道的作用，平衡照顾叙利亚政府等各方的合理关切。中方支持合力推进宪法委员会组建工作，支持阿斯塔纳进程继续发挥重要作用，支持秘书长叙利亚问题特使就此同国际社会各方在日内瓦举行磋商，我们期待有关磋商取得新的进展。

第二，坚决打击恐怖主义，维护叙利亚的独立、主权和领土完整，早日恢复叙利亚全境的安全稳定。反恐是解决叙利亚问题的重要组成部分。不铲除恐怖主义，叙利亚人民就没有安宁，地区国家也不会有安全。国际社会应统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织，不断巩固反恐成果。

第三，统筹考虑应对叙利亚全境的人道问题。中方赞赏联合国及有关各方在叙利亚开展的人道救援行动，应该向所有需要人道援助的民众和地区提供帮助，支持在叙利亚西北部采取有针对性的人道救援举措。从长远看，国际社会要帮助叙利亚恢复经济和社会秩序，支持叙利亚人民参与国家发展和建设。

自叙利亚危机爆发以来，中方向叙利亚提供了食品、医疗服务、办公设备、公共交通工具和人员培训等各类人道援助。今后，中方将继续在力所能及的范围内向叙利亚提供援助和支持。中方愿同安理会成员一道，推进叙利亚问题政治解决，共同应对反恐、人道等方面的严峻挑战。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：就在刚才，比利时常驻代表以共同执笔方的名义就伊德利卜及其邻近地区的人道主义局势作了发言。我现在要就叙利亚危机的政治进程略陈己见。

共同执笔方比利时、德国和科威特要求今天召开本次会议，因为我们坚决认为，安全理事会有责任处理伊德利卜及其周围地区正在加速发生的事件。本次会议是预防伊德利卜局势恶化的防范性步骤。我们同意并支持安东尼奥·古特雷斯秘书长在叙利亚危机进入第九个年头之际发出的四项呼吁。这些呼吁如下。

首先，他敦促各方在伊德利卜维持俄罗斯-土耳其停火协议。其次，他呼吁各方在开展军事行动时遵守国际人道主义法，并保护人权。第三，他坚持认为，持续提供人道主义援助是必要之举。第四，他敦促加大国际支持，以达成一项政治办法，满足叙利亚人民的合法愿望，并支持盖尔·彼得森先生执行第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）。

正如比利时代表以共同执笔方的名义强调的那样，我们谴责恐怖主义团体在伊德利卜实施的恐怖行为。我们还申明，打击恐怖主义团体的斗争不能免除任何交战方依照国际法承担的义务，包括遵守区别、适度以及保护平民和民用目标的原则。

我们再次谴责蓄意对叙利亚全境人口稠密区和医疗设施发动的袭击。我们呼吁各方遵守安理会关于基础设施的决议，特别是关于医院和保健中心的第2286（2016）号决议和关于保护学校的第2427（2018）号决议。

最后，我们强调宪法委员会取得进展的重要性，该委员会必须不偏不倚、可信和包容地汇集民间社会的各个组成部分。我们重申，靠军事办法无法解决叙利亚冲突。唯一的办法是政治解决，依照第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》，实现叙利亚人民的正当愿望，并维护叙利亚的统一、独立和主权。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我也谨感谢我们的通报者马克·洛考克先生和罗斯玛丽·迪卡洛女士所作的全面但令人震惊的通报。

正如比利时代表以三个共同执笔方——比利时、科威特和德国的名义所作的发言那样，我将限制我就此具体问题所作的发言，并且再次只想表示，民用基础设施成为袭击目标是绝对不可接受的。在哈马和伊德利卜人民受到该政权和伊斯兰国等恐怖组织的双重压力的同时，我们支持他们。我们支援的医疗设施已变成废墟，造成人员丧生、流离失所以及平民更加严重缺乏医疗保健，这是有目共睹的。

我们一致反对黎凡特解放组织等恐怖组织。伊德利卜协议没有述及这些组织，它们的袭击危及其自诩统治的民众的福祉。然而，正如今天许多人所说的那样，反恐斗争绝不能成为不分青红皂白地袭击平民和民用基础设施的理由。反恐行动没有减少各方保护平民的责任，也不应妨碍公正的人道主义行动。

同科威特同事一样，我也想就政治大局略陈己见。

首先，请允许我重申，我们继续全力支持盖尔·彼得森特使的诸般努力。我们依然深信，只有在第2254（2015）号决议基础上达成政治解决办法并充分落实其所有内容，才能在叙利亚实现可持续和平与稳定。早就应该组建一个可信、平衡和包容各方的宪法委员会，在联合国的主持下获得明确的任务授权和透明的运作程序，也迫切需要以此作为政治过渡进程的切入点。

我愿提出的第二点看法是，叙利亚政权必须开始履行其责任。这是未来政治解决办法的必要组成部分。只要基本人权继续天天遭到大规模侵犯，叙利亚存在暴力，平民遭到杀害、任意拘留、酷刑并且无法获得人道主义援助，只要我们看到有罪不究现象，而且叙利亚危机没有可持续的解决办法，安理会就必须继续关注叙利亚局势。绝对有必要创造一个能够推行政治变革的安全、平静和中立的环境。

这首先要求改变叙利亚政权的行为。最终必须制止违反国际人道主义法和侵犯人权的行为。叙利亚政府有责任提供可信的安全保障，使叙利亚人能够自愿、安全和体面地返回祖国。我们再次强调，阻止境内流离失所者和难民返回家园的元凶是叙利亚政权的镇压、迫害和不公政策。叙政权批准的逮捕、酷刑和杀戮继续制造恐惧气氛。必须调查各方在叙利亚冲突期间犯下的罪行和暴行，包括对谋

杀、酷刑、性暴力及侵害儿童罪行的可怕陈诉，并将罪犯绳之以法。

最后，在结束发言之前，我要补充一点，叙利亚政权继续任意阻止人道主义援助送达其控制地区的100多万人。我们敦促叙利亚政权允许所有需要援助的民众立即、不受阻碍和持久地获得人道主义援助。

主席（*以英语发言*）：我现在以印度尼西亚代表的身份发言。

我国代表团谨感谢马克·洛考克副秘书长和罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报。

印度尼西亚同其它国家一样，非常关切叙利亚西北部的暴力愈演愈烈，造成人员伤亡，特别是在最近几周。不断恶化的局势影响了许多叙利亚人享有基本权利的能力。学校和卫生设施损毁，仅在过去10天就有大约18万民众流离失所。正如洛科克副秘书长所述的那样，当地非常严峻和危殆的形势表明，局势日益恶化，人道主义危机迫在眉睫。这是不可接受的。有鉴于此，我要扼要突出强调三点。

首先，平民不应也绝不能继续成为军事行动的目标和受害者。此外，教育设施和医院等医疗基础设施，不得遭到带有军事目的直接袭击。各方应遵守国际人道主义法，忠实执行第2286（2016）号决议。看到伊德利卜当前的局势正处于军事解决比寻求和平解决更具吸引力的阶段，确实令人沮丧。

其次，安理会必须继续提醒相关各方再次恪守俄罗斯-土耳其停火协议。印度尼西亚还认为，阿斯塔纳保证国以及对冲突各方有影响力的其它国家必须帮助防止冲突进一步升级，并进行真诚的对话，商定具体措施，以期稳定叙利亚西北部的局势。各方现在比以往任何时候都更需要真诚地致力于寻求政治解决与和解。

第三，我国代表团希望确保目前的升级不会给佩德森特使在与所有有关方面密切协商下正在推进的政治进程进展蒙上阴影或使其脱轨。因此，我们要重申坚决支持他根据日内瓦公报（S/2012/522,附件）和第2254（2015）号决议所做的工作和他在推进叙利亚政治解决方面的优先事项。

印度尼西亚认为，除非有持久的政治解决冲突的办法，否则人道主义危机将越来越难以解决。与此同时，各方必须加紧努力，确保叙利亚境内的人道主义努力不受阻碍地向前推进。目前采用的指名道姓地谩骂和羞辱的方法不是解决办法，显然不会使我们取得任何进展，也无助于拯救当地无辜叙利亚人的生命。我们必须共同努力找到解决方案。平民和难民不关心言词，而是关心拯救儿童的行为和行动。我们安理会成员应该真正团结一致地拯救人民的生命。叙利亚人民完全有权利毫无恐惧地和平、有尊严地生活。

最后，我们敦促各方充分合作，确保保护伊德利卜数百万人民，以便在这个危险时刻促进实地稳定。在这个神圣的斋月中，我谦卑地发出呼吁。让我们克制。让我们有喘息的机会，让伊德利卜的所有公民都能毫无恐惧地开斋，将食物摆上餐桌。让和平降临。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我首先要祝贺你和友好的贵国印度尼西亚本月成功地管理了安全理事会的工作。正如你的重要发言所表明的那样，主席国印度尼西亚严肃对待赋予其的维护国际和平与安全和遵守《宪章》各项规定的任务。祝你斋月快乐。

与某些人的看法恰恰相反，我们并不反对本次公开会议，因为它为我国和其它国家提供了一个机会，可以说出有关目前由恐怖主义组织黎凡特解放组织联盟控制的伊德利卜市正在发生的一切的真相。然而，我们对安全理事会某些成员采取的有系统的政治化做法持保留态度。每当叙利亚政府及其盟国采取正当行动保护叙利亚公民免遭恐怖主义团体行径的侵害时，他们就要求召开此类会议。

同样是这些国家对非法的美国联盟与所谓的“叙利亚民主力量”等民兵组织一道犯下的战争罪和危害人类罪却闭眼不见并保持沉默。它们完全摧毁了拉卡市，杀害其居民并使他们流离失所，国际特赦组织最近就证实了这一点。该组织发现，国际联盟的袭击导致现代历史上一座城市遭到有记录的最大破坏。它们还在德尔祖尔省犯下了可怕的罪行，造成数千名平民死亡，数万人流离失所，特别是在Baghouz地区，以及仅几天前在Al-Shuhail村。除此之外，成千上万叙利亚平民在鲁克班营地被劫持为人质，成为人肉盾牌。

一些安理会成员的选择性做法正在为恐怖主义团体助一臂之力，并阻碍叙利亚国家及其盟国保护叙利亚人民和打击恐怖主义的努力。他们正动员起来反对叙利亚政府及其盟友，以提高恐怖主义团体的士气，并为它们提供保护和政治掩护，以继续它们的杀戮和勒索行为。在讨论伊德利卜市局势时，描述一下那里的实际情况对我们所有人来说也许是有助益的。伊德利卜市的实际情况可以总结如下。

首先，伊德利卜是叙利亚的一个省。它不在德国、比利时或科威特。因此，负责保护该省及其叙利亚居民免受恐怖主义之害的是叙利亚国家。在这一方面，安全理事会有责任帮助叙利亚政府。伊德利卜省的面积为6,097平方公里，比纽约市五个行政区大15倍。我们不是在这里谈论托拉博拉山区的洞穴，而是谈论被安理会描述为“基地”组织分支的恐怖主义团伙所占领的叙利亚一大片领土。事实上，在叙利亚，黎凡特解放组织联盟即是“基地”组织。

第二，我们都同意，伊德利卜市和叙利亚东北部附近的一些地区由黎凡特解放组织联盟恐怖主义团体控制，该团体实际上是被安全理事会作为在叙利亚的“基地”组织分支列入恐怖主义团体和实体名单的人民胜利阵线。它控制着伊德利卜的85%。

第三，该恐怖主义团体利用土耳其政权无视其对冲突降级区所承担的义务以及无视根据阿斯塔纳协议和索契协议所承担的义务，以便夺取对伊德利卜的控制权，并制造恐怖主义温床，以此方式勒索叙利亚政府。在答复比利时代表代表执笔者所作的评论时，我要指出，没有对在伊德利卜的叙利亚平民进行过任何胡乱攻击。叙利亚军队及其盟军正在对一个被安全理事会列名的恐怖主义实体采取军事行动，旨在解放伊德利卜平民，并使他们免于被叙利亚境内的“基地”组织用作人肉盾牌。要不是土耳其当局支持该恐怖主义团体，要不是土耳其当局无视根据阿斯塔纳协议和索契协议所作的承诺，控制伊德利卜的恐怖分子本来是无法如比利时代表所指出的那样勒索数百万叙利亚人的。

第四，该恐怖主义团体的队伍中有成千上万外国恐怖主义战斗人员，他们是由我们大家所熟知的国家（其中一些不幸是安理会成员）在其政府完全知情的情况下招募和派遣的。正如各种联合国的报告已证实的那样，他们从世界各地被派往叙利亚，加入名称和效忠对象五花八门的恐怖主义组织，如Huras Al-Din、迁士和辅士军（Jaish Al-Muhajireen Wal-Ansar）以及东突厥斯坦军等等。这些团体的名称没有一个与叙利亚有任何关系。然而，有些人喜欢称它们为叙利亚温和的武装反对派。

第五，这个恐怖团体利用数十万平民作为人盾，对他们犯下最令人发指的罪行，造成死亡和破坏，并摧毁民用基础设施，包括医院和学校，将这些设施变成军营和拘留拷打所有拒绝接受极端主义塔克菲理理论和思想的人的中心。更糟糕的是，赞助者们为支持它设立了一个犯罪媒体部门，也就是白盔，它得到赞助者的照顾和援助。第六，这一恐怖团体犯下的罪行不仅限于其控制下的地区，还包括邻近的人口稠密的城市和村庄，这些城市和村庄遭到火箭弹的任意轰炸和射击，导致阿勒颇、哈马、拉塔基亚、姆拉达、Al-Suqaylabiyah以及叙利亚和平地区其他城市的数十名平民殉难，其中大多数是妇女和儿童。我们并没有听到安理会的人道主义共同执笔方向安理会发出呼吁，要求开会讨论

这一不人道和危险的事态发展。只应问一个合理的问题，而不是我们大家都必须回答的三个、五个或六个问题。这是一个能够使安全理事会内外的每个人都感到放心的问题。它是这样的：某些国家的政府，无论是否是安全理事会成员，何时才能停止支持叙利亚的恐怖主义？我的美国、英国和法国同事一直称赞土耳其在叙利亚西北部的政策。仅这一点就否定了他们所说的每一句话的可信度。

第七，伊德利卜省的冲突降级协议是一项临时安排。它不能无限期地继续下去。这是阿斯塔纳协议的结果，可延长六个月。每个人都应知道，维护这一协议意味着土耳其政权必须结束对叙利亚大片领土的占领。土耳其政权还必须履行对担保国俄罗斯和伊朗以及东道国哈萨克斯坦所作的承诺。它必须停止支持伊德利卜省的恐怖主义团体，停止旨在强加泛土耳其主义和沿曼比季市以南边界修建隔离墙的行动。

在此背景下，我们认为，应该提出的问题是：有哪些办法可用来对付这一恐怖主义威胁？为了进一步简化这个问题，让我们设想以下情景。例如，让我们想象一下，由数千名作战人员组成的一个与基地组织有关联的恐怖主义团体占领了德国多特蒙德市，对其居民犯下令人发指的罪行，并用火箭和导弹袭击杜塞尔多夫、波恩和科隆等城市。让我们想象一下，一个类似的团体占领了比利时安特卫普，并开始对其居民犯下令人发指的罪行，并用火箭和导弹射击根特和布鲁塞尔。让我们想象一下，例如，第三个团体占领了科威特的阿卜杜利市，并对其居民犯下令人发指的罪行，同时用火箭和导弹袭击布比延岛和首都。让我们想象一下，类似的第四个团体占领了纽约北部的扬克斯市，对其居民犯下严重罪行，并用火箭和导弹袭击曼哈顿、布鲁克林和皇后区。那么，也许我们会呼吁洛科克先生向安全理事会提供人道主义援助，以便继续举行其会议。

我们从来不想看到这些情况发生，但如果出现这种情况，这些国家的政府有什么办法来保护平民？我相信答案很简单。任何国家政府都不会同意向恐怖主义威胁投降。任何国家都不会同意在平民的生命处于危险的时刻等待一些人玩弄政治阴谋，喊叫虚伪的人道主义口号。任何国家都不会允许其保护领土和公民的主权和宪法权利受到损害。这项权利得到国际法、《联合国宪章》和安全理事会所有反恐决议的保障。

结束伊德利卜省叙利亚人的苦难意味着结束虚伪和政治化；停止对恐怖主义的投资；停止操纵人民的命运；在深刻了解现实和现有替代办法的基础上采取客观、合乎逻辑的办法。这将要求最起码要将外国恐怖主义作战人员遣返回国，而不是剥夺他们的国籍。这些国家不应再玩这种不道德的游戏，命令伊拉克和叙利亚政府收留恐怖分子，进而再次遭受其恐怖主义的后果，而多年来这两个国家已经备受恐怖主义之苦。对那些向我们提供此类建议的国家，我要提出的问题是：你们准备遣返在叙利亚参与恐怖主义行为的本国公民吗？你们是否准备说明哪些国家政府招募、资助和训练这些恐怖分子，并协助将他们送到叙利亚，让他们杀害叙利亚人？你准备好了这样做吗？

我们再次警告安理会成员，武装恐怖团体决心演一场大戏，指控叙利亚政府在伊德利卜使用有毒化学品。他们捏造证据，训练他们的一些分子，假装他们遭受化学剂的毒害，并由著名的媒体网络拍摄，然后指控这是阿拉伯叙利亚共和国所为，类似于过去几次发生的情况。

在这方面，我们已向秘书长、安全理事会主席和负责不扩散化学武器的联合国相关反恐实体发出数百封信。然而，我们肯定，联合国内的一些人将再次毫不犹豫地采用武装恐怖团体的言论，指责叙利亚政府。为什么？就是因为本组织内一些人有议程，定要拉帮结伙，对阿拉伯叙利亚共和国实施敲诈，并把代表所有国家打击恐怖主义的阿拉伯叙利亚共和国及其盟国作为攻击的目标。

最后，有一种持续不断的交易，让叙利亚人民流血，遭受苦难，而且并不限于纯粹的人道主义问题，此种交易不会阻止阿拉伯叙利亚共和国政府在其盟国的支持下履行其宪法和法律责任，以打击恐怖主义，保护本国公民。人道主义问题是一回事，政治轨道是另一回事，而打击恐怖主义则是又一回事。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其常驻代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：我要感谢罗斯玛丽•迪卡洛副秘书长和马克·洛科克副秘书长就伊德利卜局势所作的通报。我们对所有人道主义工作人员的不懈努力表示赞赏和感谢。这些默默无闻的英雄为数百万有需要的叙利亚人提供生命线服务。

让我重复在本会议厅多次说过的话：对伊德利卜省的大规模军事攻击将造成一场重大的人道主义灾难。到目前为止，由于2018年9月17日的伊德利卜备忘录，我们得以避免一场重大悲剧。它确保了该省的相对平静。对伊德利卜省数百万人来说，要保持这种局面极为重要。然而，该政权违反停火的行为大量增加，自4月末以来已超过600次，令人深感震惊。我们正面临着一场正在酝酿中的灾难。该政权最近的侵略行径可能又要造成数十万人流离失所。这给土耳其、欧洲其他地区以及欧洲以外地区带来了严重的人道主义和安全风险。

这些不分青红皂白的攻击造成的平民伤亡已超过500人。再次出现了密集使用桶式炸弹的情况。该政权蓄意以平民、学校和医院为攻击目标，全然不顾人的生命。已有约243 000人流离失所，向北方移民的趋势正在上升。

5月4日，土耳其武装部队的一个观察哨遭到攻击，我们的两名人员受伤。这种行动绝不能称之为打击恐怖主义斗争的一部分。没有哪个国家比土耳其更了解打击恐怖主义的必要性。但是，不能以打击恐怖主义的名义牺牲无辜的人民。这只会造成新的恐怖主义和极端主义温床。

伊德利卜备忘录还有助于实现加速政治进程和通过谈判解决叙利亚危机这一最终目标，为政治努力输氧。我们正处于组建制宪委员会的最后阶段，而该政权最近的好战行为有可能扰乱政治进程。

我们继续与俄罗斯进行协调，以维护伊德利卜作为冲突降级区的地位，并结束该政权的违规行为。埃尔多安总统和普京总统密切接触，讨论为解决目前当地局势而要采取的措施。土耳其和俄罗斯两国外交部长和国防部长定期交换意见。作为最高级别接触的结果，一个土耳其-俄罗斯工作组在过去两天在安卡拉举行会议，以控制伊德利卜冲突降级区的局势。

国际社会其他成员也必须尽一切努力确保该政权遵守停火。该政权经常犯下危害人类罪。红线经常被跨越。我们不能再犯同样的错误了。无所作为的后果是巨大的。炮击和地面进攻必须立即停止。恢复原状至关重要。

我们都同意，叙利亚冲突不可能靠军事办法解决，结束冲突的唯一途径是根据第2254（2015）号决议开展由联合国调解的政治进程。土耳其及其邻国继续在叙利亚人道主义危机中承担最大的压力，但我们的手段和能力并不是无限的。安理会负责防止人道主义灾难。现在是采取行动的时候了。这需要团结、勇气和百折不挠的精神。我们不能也不应该让叙利亚人民任由该政权摆布。

关于叙利亚政权代表所作的发言，我不认为他是叙利亚人民的合法代表。因此，我不会给予他任何答复。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特－拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：伊朗伊斯兰共和国同阿斯塔纳形式其他担保方一道，继续支持保持伊德利卜冲突降

级区地位。这种做法是以现实和基本原则为基础。那里有大量平民，他们的生命必须得到拯救。

同时，一些问题也摆在了议事日程上。这种情况能够而且应该无限期地持续下去吗？政府应允许国际认定的恐怖团体保持对其领土的控制吗？国际社会应允许这些恐怖团体劫持大量平民作为人质吗？

答案很清楚。建立伊德利卜冲突降级区只是一项临时措施，其唯一目的是保护平民，而不是为恐怖团体提供这样一种安全避难所。它并不限制叙利亚政府打击安全理事会指认的恐怖分子的权利，当然，这必须按照国际人道主义法进行。因此，既要打败恐怖分子，又要释放平民。

目前在伊德利卜，允许最危险的恐怖团体使用200多万平民作为人盾，继续控制一个主权国家的大片领土并在那里开展行动，攻击该地区以外的军事和平民目标，这种局势不能也绝不应无限期地继续下去。这种局势的持续存在将使恐怖分子杀害更多的平民。这与建立伊德利卜冲突降级区的目标背道而驰。我们要保持足够的警惕性，不要把保护平民与保护恐怖分子混为一谈。伊德利卜省目前的状况继续下去，将进一步妨碍政府恢复对其所有领土的控制，妨碍对所有公民的安全保障，阻碍难民和境内流离失所者返回，拖延该国的重建，并妨碍政治解决，而所有这些都是相互内在关联的。

最后，我要再次强调，所有各方都必须充分尊重叙利亚的主权、政治独立、统一和领土完整。正如担保方4月25日和26日在努尔苏丹举行的阿斯塔纳形式的叙利亚问题国际会议上发表的联合声明所强调的那样，任何行动，无论由谁采取，都不应损害这些原则。在这方面，阿斯塔纳形式的担保方还反对以打击恐怖主义为借口在实地制造新现实的任何企图。因此，在这方面，美国必须立即终止其在叙利亚部分地区的非法存在。

考虑到这一点，必须协助叙利亚政府在秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的协助下成立制宪委员会。我们支持特使先生的努力，鼓励他进一步加强与叙利亚政府的协商。

如上述联合声明所述，叙利亚冲突不可能靠军事办法解决，唯一的选择是推进由叙利亚人主导、叙利亚人所有、由联合国推动的政治进程。归根结底，决定叙利亚未来的权利完全属于叙利亚人自己。我们必须真正支持实现这一目标。

主席（以英语发言）：联合王国代表要求再次发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我对再次发言表示歉意，但我想我们没有听到关于医院的答复。我想回到这一问题。我们十分明确。我们不支持恐怖主义或恐怖主义行为，我们同意德国代表的意见，认为应谴责对俄罗斯基地的袭击。但是，我也想说，阿萨德政权无论是现在还是过去，从来没有领导过打击达伊沙的斗争。是全球联盟将达伊沙赶出拉卡。

叙利亚大使还谈到叙利亚政权只是采取法律措施，并有责任保护伊德利卜的平民。因此，我再问一次，有关医院的问题，答案是什么？如果只有俄罗斯和叙利亚在伊德利卜上空飞行，那么针对医院的袭击发生了什么？我相信我们需要更多的信息。我们需要知道医院是否被蓄意攻击，我们需要知道解除冲突机制是否不起作用，我们需要知道将采取什么措施来制止对医院的攻击。在普通人而不是恐怖分子居住的地区，停止袭击医院、保健设施和学校的保证在哪里？正在采取什么措施来制止这些袭击？

主席（以英语发言）：我请阿拉伯叙利亚共和国代表答复提出的问题。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：几年前，阿勒颇有一家叫做Al-Kindi的非常先进的眼科医院，是中东最好的眼科医院之一。一些西方政府声称叙利亚政府轰炸了这家医院。当时，我们允许世界卫生组织（世卫组织）驻

叙利亚代表视察该医院，并为关心阿勒颇Al-Kindi医院实际情况的所有人员提交一份世卫组织报告。

安理会成员可能记得，当时阿勒颇东部地区仍在恐怖分子控制之下。世卫组织代表按照与叙利亚阿拉伯红新月会的特别安排视察了这家医院。他向我们和世界卫生组织报告时说，那里没有Al-Kindi医院。他说他进入了一栋住满恐怖分子的建筑，那里没有任何医院的迹象。顺便说一下，当时占领Al-Kindi的恐怖主义实体就是今天提到的努斯拉阵线，目前他们在伊德利布。这是当时视察Al-Kindi的一名联合国代表的证词。

那种事件重复了很多次。我的同事涅边贾先生提及拉卡市一些医院被美国飞机摧毁之事，却没有人提及，甚至促进人道主义、社会和哲理事务的执笔者也闭口不提此事。拉卡数十家医院被夷为平地。然而，没有人觉得那是个问题，因为那是美国人干的。此外，英国政府赞助建立了另一个恐怖团体，即所谓的白盔组织，其主要任务是制造叙利亚的化学袭击场景，为美国、英国或法国--他们有时称之为三方--对我国的军事侵略提供理由。

有些新同事可能第一次听到关于化学问题的信息，我谨指出，2013年3月，叙利亚境内发生第一次化学袭击，那是在阿勒颇省农村地区叫做Khan Al-Assal的一个小村庄。结果导致18名叙利亚士兵和一些平民之外丧生。袭击发生几个小时后，我国首都指示我通知时任秘书长潘基文，请他提供协助，核实是否发生使用化学武器的袭击，是谁发动了这次袭击。那是在2013年。潘先生还在世，所以在场任何人都可以和他核实。

他让我给他一些时间。几个小时后，他夜里11点打电话到我家，让我通知我国政府，他准备协助核实攻击Khan Al-Assal村时是否使用了化学物质。然而，在查明肇事者的身份方面，他道歉说，作为联合国秘书长，他无法提供这方面的帮助。原因是他在安理会内外咨询过的人都知道是谁发动了这次袭击，他们不想揭示当时使用化学武器者的身份。

我们同意与秘书长充分合作，并让他帮助我们核实在Khan Al-Assal村是否使用了化学武器。我们希望能够尽快提供这方面的援助，因为化学材料的使用涉及到所谓的监管、挥发和风力链等因素。在几个小时或几天内，化学攻击的所有特征都可能消失。因此，我们请秘书长—套用莎士比亚的语言--“尽快”提供援助。

我要告诉英国大使，秘书长花了4个月零11天才派出塞尔斯特罗姆先生。对于秘书长而言，他的“尽快”是花了4个月零11天才派塞尔斯特罗姆先生去调查在Khan Al-Assal村发生的情况。无巧不成书，令人难以置信的是，塞尔斯特罗姆先生抵达大马士革后，在前往阿勒颇的途中，又发生了一次化学袭击，这次发生在大马士革古塔。秘书长当时指示塞尔斯特罗姆先生不要去Khan Al-Assal村，而是去古塔。

故事的关键是，2013年3月Khan Al-Assal村发生的事件迄今仍然没有得到调查，也没有查明肇事者，尽管人人都知道实施袭击者的身份。我们向安理会提供了数十条信息，包括关于该问题的全部细节，并指明了使用化学武器的人，以及这些物质是如何先从利比亚运到伊斯坦布尔，然后再越过叙利亚边境运到阿勒颇的。

我要求安理会成员不要再提出肯定会令某些人尴尬的问题，因为我们掌握的答案会让他们所有人感到尴尬。实际上我们掌握了更多的信息。

主席（*以英语发言*）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：联合王国代表提出了一个问题，暗示要叙利亚和俄罗斯代表来作出回答。我发言时，她不在会议室内。我知道，她的缺席是有充分理由的。我想让她知道，我们向世界卫生组织（世卫组织）代表提出了同样的问题，譬如，我们要求提供被摧毁的医疗基础设施的信息，并向我们说明他的信息来源的身份。我们的要求遭到断然拒绝，其借口是这可能对

提供信息的人构成危险。因此，我们与我们的英国同事一样非常关系这个问题。

顺便说一句，她还提到据称俄罗斯航空航天部队对伊德利布省的目标进行外科手术式——或者据称是非外科手术式——袭击之事，她还说，她不愿意在俄罗斯接受外科治疗。我当然不希望她需要任何医疗服务，但愿不会发生这种情况，但我想让她知道，如果她有需要，俄罗斯有非常好的设施。所以，如果世卫组织或任何其他联合国实体与她分享我们今天讨论的信息来源，她若愿意与我们分享，我们将非常感谢。

主席（以英语发言）：联合王国代表要求发言作进一步发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我会非常简短。我只想对我的同事俄罗斯大使说一点。我感谢他就世界卫生组织提出了询问。这表明，我们应该与人道主义事务协调厅和其他机构一道，真正深入探讨消除冲突和协调方面存在哪些问题，因为这显然是一个问题。

但是对于叙利亚代表，我想说以下两点。首先，我并不尴尬，其次，我没有听到我所要求的保证。我要郑重声明，我没有得到我所要求的关于伊德利卜平民和免受空袭的保证。

中午12时散会。